

**Uchwała Nr V/78/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 22 maja 2017 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki**  
**z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki z wykonania budżetu za 2016 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Tomaszów Mazowiecki przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) wraz z korektą,

- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	43.305.172,87	wykonanie	43.667.802,69	<b>100,84%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	40.070.004,79	wykonanie	40.407.190,20	100,84%
Dochody majątkowe	3.235.168,08	wykonanie	3.260.612,49	100,79%
<b>Plan wydatków</b>	46.233.531,92	wykonanie	43.006.249,16	<b>93,02%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	35.167.870,06	wykonanie	33.057.549,10	94,00%
Wydatki majątkowe	11.065.661,86	wykonanie	9.948.700,06	89,91%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 2.928.359,05	wykonanie	(+) 661.553,53	
<b>Plan przychodów</b>	4.559.455,21	wykonanie	1.916.535,03	
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	620.624,93	wykonanie	620.625,03	
<b>Plan rozchodów</b>	1.631.096,16	wykonanie	1.580.123,91	
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2016 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 40.407.190,20 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 33.057.549,10 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Tomaszów Mazowiecki planowany na koniec

trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 7,89% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 17,55%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2016 roku kwota długu Gminy Tomaszów Mazowiecki z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów długoterminowych wynosiła 5.283.298,51 zł, co stanowi 12,10% wykonanych dochodów roku 2016. W stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego dług Gminy zmniejszył się o kwotę 335.186,16 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w roku 2016. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Tomaszów Mazowiecki. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*T. Karwicki*  
Tomasz Karwicki